|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |
| --- |
| **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ** **ГОРОДА КИМРЫ** |

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **29 августа 2019 года** |  | **№** | **108/784-4** |
|  | г. Кимры |  |

 |

**О нарушении проведения предвыборной агитации**

**в газете «ЛДПР - Тверская область»**

В территориальную избирательную комиссию города Кимры (далее по тексту - ТИК города Кимры) 19 августа 2019 года поступило заявление (вх. № 01-20/236) Кукава Константина Зурабиевича (далее по тексту – Заявитель) по поводу выхода 09 августа 2019 года общественно-политической газеты «ЛДПР – Тверская область». По мнению Заявителя в статьях, опубликованных на третьей странице данной газеты, стилистика изложения содержит призыв голосовать за кандидатов от ЛДПР на выборах в Кимрскую городскую Думу. Заявитель просит признать опубликованные на третьей странице материалы агитационными, а их распространение незаконным и нарушающим законодательство о выборах.

Обращение Кукава К.З. рассматривалось на заседании ТИК города Кимры.

ТИК города Кимры установила следующее:

Решением Кимрской городской Думы от 18.06.2019 № 222 «О назначении выборов депутатов Кимрской городской Думы» на 08 сентября 2019 года назначены выборы депутатов Кимрской городской Думы.

Постановлением избирательной комиссии Тверской области от 14.12.2012 № 80/761-5 «О возложении полномочий избирательной комиссии муниципального образования «Город Кимры Тверской области» на территориальную избирательную комиссию города Кимры» полномочия избирательной комиссии муниципального образования город Кимры Тверской области возложены на ТИК города Кимры.

Избирательное объединение «Тверское региональное отделение Политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партия России» 16.07.2019 уведомило ТИК города Кимры о выдвижении списка кандидатов в депутаты Кимрской городской Думы. Постановлением ТИК города Кимры от 18.07.2019 № 88/597-4 заверен список кандидатов в депутаты Кимрской городской Думы, выдвинутых избирательным объединением ЛДПР.

Избирательное объединение «Тверское региональное отделение Политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партия России», кандидаты от данного избирательного объединения являются участниками избирательного процесса.

В соответствии с пунктом 1 статьи 49 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), пунктом 1 статьи 46 Избирательного кодекса Тверской области (далее – Кодекс) агитационный период для избирательного объединения начинается со дня принятия им решения о выдвижении кандидата, кандидатов, списка кандидатов и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Общественно-политическая газета «ЛДПР - Тверская область» является средством массовой информации, номер свидетельства ПИ № ТУ 69-00297.

09 августа 2019 года был выпущен «Специальный выпуск Август 2019» газеты «ЛДПР - Тверская область». На третьей странице газеты размещены статьи: «ЛДПР ПРОТИВ ВСЕХ» и «ЛДПР: НОВЫЕ ЛЮДИ! НОВЫЕ ИДЕИ!».

В рамках контроля за соблюдением установленного порядка проведения предвыборной агитации, с учетом поступившего заявления Кукава К.З., ТИК города Кимры был направлен запрос в адрес избирательного объединения «Тверское региональное отделение Политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партия России».

В ответе уполномоченного представителя избирательного объединения от 26.08.2019 сообщается, что Тверское региональное отделение ЛДПР не заказывало и не оплачивало материалы в газете «ЛДПР - Тверская область» от 09.08.2019.

Кроме того, ТИК города Кимры был направлен запрос главному редактору газеты «ЛДПР - Тверская область» Тишкину Е.В.

В ответе от 26.08.2019 г. № 069/038 главный редактор газеты «ЛДПР - Тверская область» сообщает, что материалы в газете от 09.08.2019 не являются агитационными и не нарушают законодательство о выборах. Это информирование избирателей о ходе избирательной компании. Данные материалы подготовлены по заданию редакции.

В соответствии с пунктом 2 статьи 48 Федерального закона, пунктом 2 статьи 45 Кодекса предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности, указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 43 настоящего Кодекса);

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Материалы, опубликованные на 3-й странице газеты «ЛДПР - Тверская область» от 09.08.2019 являются агитационными, так как в них содержится предвыборная агитация, подпадающая под признаки, предусмотренные подпунктами «в», «г» пункта 2 статьи 48 Федерального закона, подпунктами «в», «г» пункта 2 статьи 45 Кодекса.

Кроме того, 16 августа 2019 года в соответствии с пунктом 3 статьи 51 Кодекса избирательное объединение «Тверское региональное отделение Политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партия России» представило в ТИК города Кимры до начала распространения изготовленный агитационный материала на выборах депутатов Кимрской городской Думы – листовка в форме газеты, в которой на 3–4 страницах содержится материал, аналогичный размещенному в газете от 09 августа 2019 года.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона, статьей 41 Кодекса информационное обеспечение выборов и референдумов включает в себя **информирование** избирателей, **предвыборную агитацию** и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 45 Федерального закона, с пунктом 1 статьи 42 Кодекса информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физические и юридические лица в соответствии с указанными нормативными актами.

При этом содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений (пункт 2 статьи 45 Федерального закона, пункт 2 статьи 42 Кодекса).

В соответствии с пунктами 4, 5 статьи 45 Федерального закона, с пунктами 4, 5 статьи 42 Кодекса организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, свободны в своей деятельности по информированию избирателей, осуществляемой в соответствии с федеральными законами. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации вправе публиковать (обнародовать) интервью с кандидатами, выпускать в свет (в эфир) иные сообщения и материалы о кандидатах, избирательных объединениях.

В информационных публикациях в периодических печатных изданиях сообщения о проведении предвыборных мероприятий, должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. Такие информационные блоки не оплачиваются избирательными объединениями, кандидатами. **В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, избирательному объединению**, не должна допускаться дискриминация (умаление прав), в том числе по времени освещения их предвыборной деятельности, деятельности, связанной с проведением референдума, объему печатной площади, отведенной для таких сообщений.

Проводить предвыборную агитацию вправе граждане Российской Федерации, общественные объединения в допускаемых законом формах и законными методами (пункт 1 статьи 48 Федерального закона, пункт 1 статьи 45 Кодекса).

Согласно пункту 2.1 статьи 48 Федерального закона, пункту 2.1 статьи 45 Кодекса действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, профессиональной деятельности и указанные в подпункте «а» пункта 2 данных статей, признаются предвыборной агитацией в случае, если эти действия совершены с целью побудить избирателей голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Запрещено проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности (подпункт «ж» пункта 7 статьи 48 Федерального закона, подпункт «ж» пункта 7 статьи 45 Кодекса).

Материалы, размещенные на 3-й странице газеты «ЛДПР – Тверская область», не носят информационный характер, а являются предвыборной агитацией. Нарушают равенство избирательных объединений, так как содержат предпочтение кандидатам от конкретного избирательного объединения - «Тверское региональное отделение Политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партия России»**, описание** возможных последствий в случае, если кандидаты от данного избирательного объединения будут избраны, распространение информации, в которой явно преобладают сведения о данном избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями.

Следовательно, действия редакции газеты «ЛДПР – Тверская область», заключающиеся в размещении на странице газеты от 09 августа 2019 года агитационных материалов, совершены с нарушением требований избирательного законодательства.

В действиях газеты «ЛДПР – Тверская область» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установить зарегистрирована ли редакция газеты «ЛДПР – Тверская область» в качестве юридического лица не представилось возможным. Выпуск газеты «ЛДПР – Тверская область» от 09 августа 2019 года подписан главным редактором Тишкиным Е.В., который одновременно является кандидатом в депутаты Кимрской городской Думы. Согласно Распоряжению учредителя газеты «ЛДПР-Тверская область» Л.Н. Булатова от 05.07.2019 № 69/023 Тишкин Е.В. освобожден от должности главного редактора региональной газеты «ЛДПР-Тверская область» с 05.07.2019.

В соответствии с пунктом 8 статьи 56 Федерального закона, пунктом 8 статьи 52 Кодекса в случае нарушения редакцией периодического печатного издания установленного Федеральным законом, Кодексом порядка проведения предвыборной агитации соответствующая избирательная комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, их должностных лиц, иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в соответствии со статьями 24, 26 , 56 Федерального закона, статьями 20, 22, 52 Кодекса, постановления Избирательной комиссии Тверской области от 14.12.2012 № 80/761-5 «О возложении полномочий избирательной комиссии муниципального образования «Город Кимры Тверской области» на территориальную избирательную комиссию города Кимры» территориальная избирательная комиссия города Кимры

**постановляет**:

1. Признать материалы, опубликованные на третьей странице газеты «ЛДПР – Тверская область» от 09 августа 2019 года, агитационными.

2. Признать действия газеты «ЛДПР – Тверская область» по опубликованию агитационных материалов в газете «ЛДПР – Тверская область» от 09 августа 2019 года, совершенными с нарушением требований, установленных законодательством о выборах и референдумах.

3. Направить представление в Управление Роскомнадзора по Тверской области для принятия мер реагирования в соответствии с действующим законодательством.

4. Направить ответ на заявление Кукаве К.З.

5. Разместить настоящее постановление на сайте территориальной избирательной комиссии города Кимры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель территориальной избирательной комиссии города Кимры | Т.А. Морозова |
| Секретарь территориальнойизбирательной комиссии города Кимры |  Т.Е. Леонова |