|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ**  **ГОРОДА КИМРЫ** |   **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **30 августа 2016 года** |  | **№** | **12/89-4** | |  | г. Кимры |  | | |

**Об обращении местного отделения Партии**

**«ЕДИНАЯ РОССИЯ» г. Кимры по вопросу публикации в газете «Кимрская правда» (вх. № 01-20/264 от 23.08.2016 г.)**

В территориальную избирательную комиссию города Кимры (далее по тексту - ТИК города Кимры) 23.08.2016 года поступило обращение (вх. № 01-20/264) местного отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (далее по тексту – Заявитель) по вопросу публикации в номере общественной газеты города Кимры и Кимрского района «Кимрская правда» от 16 августа 2016 года № 14 (21) статьи под названием «Продолжение марафона».

Заявитель полагает, что в указанном номере газеты с нарушением требований избирательного законодательства опубликована статья под названием «Продолжение марафона», в которой есть явные признаки предвыборной агитации. Статья заканчивается явным агитационным призывом за кандидата в депутаты Законодательного Собрания Тверской области Владимира Баженова – главного редактора «Кимрской правды». Газета «Кимрская правда» проводит предвыборную агитацию с нарушением требований избирательного законодательства, в части порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов.

Заявитель просит пресечь противоправные действия редакции газеты «Кимрская правда» и не допустить дальнейшего несоблюдения установленных избирательным законодательством требований к выпуску агитационных материалов.

16 июня 2016 года Законодательным Собранием Тверской области на 18 сентября 2016 года назначены выборы Губернатора Тверской области и депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва. Данное решение опубликовано 17 июня 2016 года в газете «Тверские ведомости».

Постановлением Избирательной комиссии Тверской области № 23/305-6 от 04.08.2016 г. зарегистрирован Областной список кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва, выдвинутый избирательным объединением «Тверское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», в составе которого кандидатом в депутаты по Кимрскому избирательному округу № 12 зарегистрирован Епишин Андрей Николаевич.

Баженов Владимир Владимирович, выдвинутый Тверским областным отделением политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», зарегистрирован 04 августа 2016 г. кандидатом в депутаты Законодательного собрания Тверской области шестого созыва по одномандатному избирательному округу «Кимрский избирательный округ №12» (постановление ТИК города Кимры от 04.08.2016 г. № 9/55-4).

Епишин Андрей Николаевич, выдвинутый Тверским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», зарегистрирован 29.07.2016 г. кандидатом в депутаты Законодательного собрания Тверской области шестого созыва, по одномандатному избирательному округу «Кимрский избирательный округ №12» (постановление ТИК города Кимры от 29.07.2016 г. № 7/47-4)..

Таким образом на момент выхода в свет (16.08.2016) номера газеты «Кимрская правда» №14(21) август 2016 года Епишин А.Н. и Баженов В.В. являлись участниками избирательного процесса.

В рамках подготовки к рассмотрению обращения местного отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 23.08.2016 г. рабочей группой ТИК города Кимры по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов были направлены соответствующие запросы в адрес и.о. главного редактора газеты «Кимрская правда» Н.В. Баженовой, а также кандидата в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва В.В. Баженова.

В ответ на запрос ТИК города Кимры от кандидата в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва В.В. Баженова 29.08.2016 г. был получен ответ, в котором он сообщает, что не является заказчиком написания статьи «Продолжение марафона». Публикация статьи в номере газеты «Кимрская правда» от 16.08.2016 г. №. 14(21) им не заказывалась и не оплачивалась. Полагает, что данная статья не является агитационной, а представляет собой аналитический материал, которых в период избирательной компании в любой газете публикуется очень много. Автор рассуждает о претендентах, их качествах, возможностях.

О дате и времени заседания ТИК города Кимры по рассмотрению обращения местного отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по вопросу публикации в номере газеты «Кимрская правда» от 16 августа 2016 года № 14 (21) статьи под названием «Продолжение марафона» были извещены Заявитель, и.о. главного редактора газеты «Кимрская правда» Н.В. Баженова, кандидат в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва В.В. Баженов.

На заседании ТИК города Кимры присутствал представитель Заявителя Пущин Е.В.

Ознакомившись с обращением местного отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 23.08.2016 г., заслушав информацию руководителя Рабочей группы ТИК города Кимры по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов, заместителя председателя ТИК города Кимры Е.А. Георгиевой, ТИК города Кимры установила следующее:

В соответствии со статьями 44, 45 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), статьями 41, 42 Избирательного кодекса Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО (далее – Кодекс) информационное обеспечение выборов включает в себя информирование избирателей, предвыборную агитацию и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов. Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физические и юридические лица в соответствии с Федеральным законом и Кодексом. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях. Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений. В информационных публикациях в периодических печатных изданиях сообщения о проведении предвыборных мероприятий должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, избирательному объединению, не должна допускаться дискриминация (умаление прав), в том числе по времени освещения их предвыборной деятельности, объему печатной площади, отведенной для таких сообщений.

Пунктом 1, подпунктом «ж» пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 1, подпунктом «ж» пункта 7 ст. 45 Кодекса установлен запрет представителям организаций, осуществляющих выпуск средства массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности, проводить предвыборную агитацию.

Газета «Кимрская правда» является негосударственным периодическим печатным изданием Тверской области, зарегистрированным более чем за 1 год до начала избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания Тверской области. Учредитель Баженов В.В., и.о. главного редактора Н.В.Баженова (приказ № 2 от 08.08.2016 г.).

В соответствии с пунктом 6 ст. 50 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 6 ст. 47 Кодекса газета «Кимрская правда» 14.07.2016 г. уведомила Избирательную комиссию Тверской области о готовности предоставить печатную площадь для проведения предвыборной агитации.

Статьей 48 Федерального закона и статьей 45 Кодекса установлено, что предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности, указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 43 Кодекса);

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

При этом действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и представителями редакций сетевых изданий профессиональной деятельности и указанные в подпункте «а», признаются предвыборной агитацией в случае, если эти действия совершены с целью побудить избирателей голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них), а действия, указанные в подпунктах «б» - «е» пункта 2 настоящей статьи, - в случае, если эти действия совершены с такой целью неоднократно.

Статья «Продолжение марафона», размещенная в номере газеты «Кимрская правда» № 14(21) от 16 августа, была рассмотрена Рабочей группой ТИК города Кимры по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов.

В ходе рассмотрения установлено, что в вышеуказанной статье информация о кандидатах в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва Епишине А.Н. и Баженове В.В. дается с авторскими комментариями. В статье дается предпочтение кандидату в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва Баженову В.В. в сочетании с негативными комментариями о кандидате в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва Епишине А.Н.

Опубликованная в газете «Кимрская правда» от 16.08.2016 г. № 14 (21), статья «Продолжение марафона», содержит признаки предвыборной агитации, предусмотренные подпунктом «а» ст. 48 Федерального закона № 67-ФЗ, ст. 45 Кодекса. Присутствует призыв голосовать на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области за кандидата в депутаты Законодательного Собрания Тверской области В.В. Баженова в сочетании с негативными комментариями о другом кандидате в депутаты Законодательного Собрания Тверской области А.Н.Епишине. Например:

*«Еще более интригующе выглядят предстоящие выборы в Законодательное Собрание Тверской области. Особенно по одномандатному округу… Что касается Андрея Епишина, то все ожидали его выдвижения в Государственную Думу, но он вдруг снова заявился кандидатом в депутаты Заксобрания области. Эта новость, надо сказать, была воспринята в Кимрах и районе довольно неоднозначно. Парадные епишинские визиты… уже порядком всем поднадоели. Да и уголовная история с ближайшим другом и соратником – бывшим главой города М.Ю.Литвиновым не могла не сказаться на имидже Андрея Николаевича. И выдвигаться снова в Заксобрание в то время, когда твоего соратника ожидает суд, как полагают многие кимряки, не своем этично. Конкурентов у Епишина среди одномандатников четверо. Самым серьезным из них, на наш взгляд, является городской депутат, главный редактор «Кимрской правды» Владимир Баженов – человек, не боящийся говорить правду, умеющий отстаивать интересы простых людей и пользующийся авторитетом среди жителей города и района. Впрочем, здесь выбор за кимряками.».*

Следует отметить, что статья «Продолжение марафона» размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте газеты «Кимрская правда» kogvv@mail.ru.

В соответствии с пунктом 2 ст. 42 Федерального закона № 67-ФЗ, пункта 2 ст. 46 Кодекса, предвыборная агитация в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по московскому времени дня, предшествующего дню голосования – то есть с 20.08.2016 по 16.09.2016.

В соответствии с пунктом 6 ст. 52 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 15 ст. 49 Кодекса во всех агитационных материалах, размещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация о том, за счет средств избирательного фонда какого кандидата, избирательного объединения была произведена оплата соответствующей публикации. Если агитационные материалы были опубликованы безвозмездно, информация об этом должна содержаться в публикации с указанием на то, кто разместил эту публикацию. Ответственность за выполнение данного требования несет редакция периодического печатного издания.

На запрос ТИК города Кимры редакция газеты «Кимрская правда» не представила сведения о том, что заказывалось и оплачивалось размещение статьи «Продолжение марафона» в номере газеты «Кимрская правда» от 16 августа 2016 г. № 14(21) каким-либо кандидатом, избирательным объединением.

Платная печатная площадь для проведения предвыборной агитации в газете «Кимрская правда» (выпуск №14 (21) от 16 августа 2016 г.) для проведения предвыборной агитации кандидату в депутаты Законодательного Собрания Тверской области Баженову В.В. не предоставлялась, что следует из ответа Баженова В.В.

При опубликовании статьи «Продолжение марафона» в номере газеты «Кимрская правда» от 16 августа 2016 г. № 14 (21), в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте газеты kogvv@mail.ru информация, предусмотренная пунктом 6 ст. 52 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 15 ст. 49 Кодекса отсутствует.

Следует сделать вывод, что статья «Продолжение марафона», размещенная в номере газеты «Кимрская правда» № 14 (21) 16 августа 2016 года и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте газеты kogvv@mail.ru, является редакционной.

Согласно пункту 8 ст. 56 Федерального закона № 67-ФЗ, пункту 8 ст. 52 Кодекса в случае нарушения редакцией периодического печатного издания установленного Кодексом порядка проведения предвыборной агитации соответствующая избирательная комиссия обязана обратиться в орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, редакции сетевого издания, их должностных лиц, а также иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, редакция газеты «Кимрская правда» допустила размещение статьи «Продолжение марафона», имеющей признаки предвыборной агитации, в выпуске газеты от 16 августа 2016 г. № 14 (21) и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте газеты kogvv@mail.ru:

- после начала избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва;

- после регистрации Епишина В.В., Баженова В.В. в качестве кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва по одномандатному избирательному округу «Кимрский избирательный округ №12»;

- область распространения газеты «Кимрская правда» г. Кимры и Кимрский район.

- статья в номере газете «Кимрская правда» от 16 августа 2016 г. № 14 (21) и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте газеты kogvv@mail.ru, содержащая признаки предвыборной агитации, доступна неограниченному кругу лиц.

На основании вышеизложенного, в соответствии со статьями 21, 22, 41, 42, 45, 49, 52 Кодекса, постановления Избирательной комиссии Тверской области от 18.04.2016 № 174/2186-5«О возложении полномочий окружной избирательной комиссии Кимрского избирательного округа № 12 по выборам депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва на территориальную избирательную комиссию города Кимры Тверской области» территориальная избирательная комиссия города Кимры

**постановляет:**

1. Признать агитационной статью «Продолжение марафона», опубликованную в номере газеты «Кимрская правда» № 14(21) от 16 августа 2016 года и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте газеты kogvv@mail.ru.
2. Обратить внимание редакции газеты «Кимрская правда» на недопустимость нарушения порядка информационного обеспечения выборов 18 сентября 2016 года.
3. Обратить внимание редакции газеты «Кимрская правда», как лицо, уведомившее Избирательную комиссию Тверской области о своей готовности предоставить печатную площадь для проведения предвыборной агитации, на то, что размещение в газете и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте газеты kogvv@mail.ru агитационных материалов должно осуществляться с соблюдением требований, установленных избирательным законодательством к проведению информационного обеспечения выборов.
4. Направить настоящее постановление в Управление Роскомнадзора по Тверской области для сведения.
5. Предложить редакции газеты «Кимрская правда» немедленно удалить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте газеты kogvv@mail.ru агитационную статью «Продолжение марафона». В случае, если статья под названием «Продолжение марафона» не будет удалена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте газеты [kogvv@mail.ru](mailto:kogvv@mail.ru) в течение суток с момента получения настоящего постановления редакцией газеты Кимрская правда», обратиться в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
6. Направить настоящее постановление Заявителю, в редакцию газеты «Кимрская правда».
7. Разместить настоящее постановление на сайте ТИК города Кимры в сети «Интернет».

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель  территориальной избирательной комиссии города Кимры | Т.А. Морозова |
|  |  |
| Секретарь  территориальной избирательной комиссии города Кимры | И.М. Балковая |