|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |
| --- |
| **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ** **ГОРОДА КИМРЫ** |

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **05 сентября 2016 года** |  | **№** | **14/121-4** |
|  | г. Кимры |  |

 |

**Об обращении кандидата в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созываБаженова В.В. по вопросу**

**публикации в общественно-политической газете «КС регион 69»**

**(вх. № 01-19/283 от 29.08.2016 г.)**

В территориальную избирательную комиссию города Кимры (далее по тексту - ТИК города Кимры) 29.08.2016 года поступило обращение (вх. № 01-19/283) кандидата в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созываВ.В. Баженова (далее по тексту – Заявитель) по вопросу публикации в номере общественно-политической газеты«КС регион 69» (далее по тексту - газета «КС регион 69») от 25 августа 2016 года № 25 (195) статьи под названием «Кимры: вам шашечки или ехать?».

Заявитель полагает, что в указанном номере газеты с нарушением требований избирательного законодательстваопубликована статья под названием «Кимры: вам шашечки или ехать?», в которой есть явные признаки предвыборной агитации: открытая агитацияи призыв голосовать за действующего председателю Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишина, и, наоборот, категорически против других кандидатовВ.В.Баженова и О.В.Гомулина, которые выставлены в негативном свете.

Заявитель просит привлечь лиц, допустивших данную публикацию с открытой агитацией, к ответственности.

16 июня 2016 года Законодательным Собранием Тверской области на 18 сентября 2016 года назначены выборы Губернатора Тверской области и депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва. Данное решение опубликовано 17 июня 2016 года в газете «Тверские ведомости».

Постановлением Избирательной комиссии Тверской области № 23/305-6 от 04.08.2016 г. зарегистрирован Областной список кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва, выдвинутый избирательным объединением «Тверское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», в составе которого кандидатом в депутаты по Кимрскому избирательному округу №12 зарегистрирован Епишин Андрей Николаевич.

Епишин Андрей Николаевич, выдвинутый Тверским региональнымотделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», зарегистрирован 29.07.2016 г. кандидатом в депутаты Законодательного собрания Тверской области шестого созыва, по одномандатному избирательному округу «Кимрский избирательный округ №12»(постановление ТИК города Кимры от 29.07.2016 г.№ 7/47-4).

Баженов Владимир Владимирович, выдвинутый Тверским областным отделением политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», зарегистрирован 04 августа 2016 г. кандидатом в депутаты Законодательного собрания Тверской области шестого созыва по одномандатному избирательному округу «Кимрский избирательный округ №12» (постановление ТИК города Кимры от 04.08.2016 г. № 9/55-4).

Таким образом на момент выхода в свет (25.08.2016) номера газеты «КС регион 69» № 25 (195)Епишин А.Н. и Баженов В.В. являлись участниками избирательного процесса.

В рамках подготовки к рассмотрению обращениякандидата в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва В.В. Баженова от 29.08.2016 г.рабочей группойТИК города Кимры по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборовбыл направлен запросв адрес главного редактора газеты «КС регион 69» Ю.О.Овсянниковой.

Ответ на запрос ТИК города Кимры от главного редактора газеты «КС регион 69» не получен.

О дате и времени заседания ТИК города Кимры по рассмотрению обращениякандидата в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва В.В. Баженова по вопросу публикации в газете «КС регион 69» от 25 августа 2016 года № 25 (195) статьи под названием «Кимры: вам шашечки или ехать?»Заявитель и главный редактор газеты «КС регион 69»были извещены.

На заседании ТИК города Кимры Заявитель и главный редактор газеты «КС регион 69» не присутствовали.

Ознакомившись с обращениемкандидата в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва В.В. Баженова от 29.08.2016 г., со статьей «Кимры: вам шашечки или ехать?», опубликованной в газете «КС регион 69» от 25 августа 2016 года № 25 (195), заслушав информацию руководителя Рабочей группы ТИК города Кимры по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов, заместителя председателя ТИК города Кимры Е.А. Георгиевой, ТИК города Кимры установила следующее:

В соответствии со статьями 44, 45 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), статьями 41, 42 Избирательного кодекса Тверской области от 07.04.2003 №20-ЗО (далее – Кодекс) информационное обеспечение выборов включает в себя информирование избирателей, предвыборную агитацию и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов. Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физические и юридические лица в соответствии с Федеральным законом и Кодексом. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях. Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений. В информационных публикациях в периодических печатных изданиях сообщения о проведении предвыборных мероприятий должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, избирательному объединению, не должна допускаться дискриминация (умаление прав), в том числе по времени освещения их предвыборной деятельности, объему печатной площади, отведенной для таких сообщений.

Пунктом 1, подпунктом «ж» пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 1, подпунктом «ж» пункта 7 ст. 45 Кодекса установлен запрет представителям организаций, осуществляющих выпуск средства массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности, проводить предвыборную агитацию.

Газета «КС регион 69» является негосударственным периодическим печатным изданием Тверской области, зарегистрированным более чем за 1 год до начала избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва. Учредитель Григорьев В.В., главный редакторО.Ю.Овсянникова.

В соответствии с пунктом 6 ст. 50 Федерального закона№ 67-ФЗ, пунктом 6 ст. 47 Кодекса газета «КС регион 69» 13.07.2016 г. уведомила Избирательную комиссию Тверской области о готовности предоставить печатную площадь для проведения предвыборной агитации.

Статьей 48 Федерального закона и статьей 45 Кодекса установлено, что предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности, указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 43 Кодекса);

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

При этом действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и представителями редакций сетевых изданий профессиональной деятельности и указанные в подпункте «а», признаются предвыборной агитацией в случае, если эти действия совершены с целью побудить избирателей голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них), а действия, указанные в подпунктах «б» - «е» пункта 2 настоящей статьи, - в случае, если эти действия совершены с такой целью неоднократно.

Статья «Кимры: вам шашечки или ехать?», опубликованной в газете «КС регион 69» от 25 августа 2016 года № 25 (195), была рассмотрена Рабочей группой ТИК города Кимры по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов.

В ходе рассмотрения установлено, что в вышеуказанной статье информация о кандидатах в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва Епишине А.Н. и Баженове В.В. дается с авторскими комментариями. Встатье дается предпочтение кандидату в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва Епишину А.Н.в сочетании с негативными комментариями о кандидатев депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва Баженове В.В.

Опубликованная в газете «КС регион 69» от 25 августа 2016 года № 25 (195), статья«Кимры: вам шашечки или ехать?», содержит признаки предвыборной агитации:

а)описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран (подпункт «в» ст. 48 Федерального закона № 67-ФЗ, ст. 45 Кодекса). Например:

*«…покажите нам в списке зарегистрированных кандидатов кого-то, кроме Епишина, кто способен справиться с депутатскими обязанностями, завести в Кимры дополнительное бюджетное финансирование и решить в кулуарах какие-то важные для города вопросы. Журналист Баженов? Местный предприниматель Гомулин? Где авторитетные, уважаемые люди с багажом экономических знаний, с управленческим и жизненным опытом, которые могут реально конкурировать на выборах на округе со спикером ЗС и которых не стыдно было бы поддержать областному политическому изданию?*

*…С Баженовым? Но он всего лишь районный журналист. Не будем оценивать его профессиональные достоинства, поскольку попросту не знакомы с его творчеством. Но пока что единственное, чем он отметился на кимрской политической ниве, – это беззаветной преданностью мэру Андрееву и способностью ходить за ним по пятам. Как писал детский классик: «Знак ГТО на груди у него, больше не знаем о нем ничего». Думаете, в ЗС с Баженовым будут разговаривать, что-то обсуждать и обращать внимание на его просьбы?*

*А разве способен выстроить отношения с областной исполнительной властью и «выбить» что-то для Кимр из регионального кошелька предприниматель Гомулин? Да, в своем городе парень рукопожатен и имеет определенный ресурс, но областной парламент – это не кимрская городская баня, то есть, простите, Дума! Выжить, сработаться с коллегами и получить статус внутри ЗС способен только человек регионального уровня и регионального масштаба, а такой кандидат в списке один».*

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату (подпункт «б» ст. 48 Федерального закона № 67-ФЗ, ст. 45 Кодекса). Например:

*«Теперь вам понятно, почему «КС» поддержал на этих выборах в ЗС Андрея Епишина? А кого еще, покажите, из списка кандидатов мы можем поддержать? Кто, кроме Епишина, вхож в этом списке в областные кабинеты, способен повлиять на выделение бюджетных денег для города, с кем власть будет разговаривать на равных?»*

В соответствии с пунктом 2 ст. 42 Федерального закона № 67-ФЗ, пункта 2 ст. 46 Кодекса, предвыборная агитация в периодических печатных изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по московскому времени дня, предшествующего дню голосования – то есть с 20.08.2016 по 16.09.2016.

В соответствии с пунктом 6 ст. 52 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 15 ст. 49 Кодекса во всех агитационных материалах, размещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация о том, за счет средств избирательного фонда какого кандидата, избирательного объединения была произведена оплата соответствующей публикации. Если агитационные материалы были опубликованы безвозмездно, информация об этом должна содержаться в публикации с указанием на то, кто разместил эту публикацию. Ответственность за выполнение данного требования несет редакция периодического печатного издания.

На запрос ТИК города Кимры редакция газеты «КС регион 69» не представила сведения о том, что заказывалось и оплачивалосьопубликование статьи «Кимры: вам шашечки или ехать?» в газете «КС регион 69» от 25 августа 2016 года № 25 (195)каким-либо кандидатом, избирательным объединением.

При опубликовании статьи «Кимры: вам шашечки или ехать?»в номере газеты «КС регион 69» № 25 (195) от 25 августа 2016 г. информация, предусмотренная пунктом 6 ст. 52 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 15 ст. 49 Кодекса, отсутствует.

Следует сделать вывод, что статья «Кимры: вам шашечки или ехать?», размещенная в номере газеты «КС регион 69» № 25 (195) от 25 августа 2016 года, является редакционной.

Согласно пункту 8 ст. 56 Федерального закона № 67-ФЗ, пункту 8 ст. 52 Кодекса в случае нарушения редакцией периодического печатного издания установленного Кодексом порядка проведения предвыборной агитации соответствующая избирательная комиссия обязана обратиться ворган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, редакции сетевого издания, их должностных лиц, а также иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, редакция газеты «КС регион 69» допустила размещение статьи«Кимры: вам шашечки или ехать?», имеющей признаки предвыборной агитации, в выпуске газеты от 25 августа 2016 г. № 25 (195):

- после начала избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва;

- после регистрации Епишина В.В., Баженова В.В. в качестве кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области шестого созывапо одномандатному избирательному округу «Кимрский избирательный округ №12»;

- с учетом распространения газеты «КС регион 69» в г. Кимры и Кимрский районе.

- статья в номере газете «КС регион 69» от 25 августа 2016 г. № 25 (195), содержащая признаки предвыборной агитации, доступна неограниченному кругу лиц.

На основании вышеизложенного, в соответствии со статьями 21, 22, 41, 42, 45, 49, 52Кодекса, постановления Избирательной комиссии Тверской области от 18.04.2016 №174/2186-5«О возложении полномочий окружной избирательной комиссии Кимрского избирательного округа № 12 по выборам депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва на территориальную избирательную комиссиюгорода Кимры Тверской области»территориальная избирательная комиссия города Кимры

**постановляет:**

1. Признать агитационной статью «Кимры: вам шашечки или ехать?», опубликованную в номере общественно-политической газеты «КС регион 69» № 25 (195) от 25 августа 2016 года.
2. Обратить внимание редакции общественно-политической газеты «КС регион 69» на недопустимость нарушения порядка информационного обеспечения выборов 18 сентября 2016 года.
3. Обратить внимание редакции газеты «КС регион 69», как лицо, уведомившее Избирательную комиссию Тверской области о своей готовности предоставить печатную площадь для проведения предвыборной агитации, на то, что размещение в газете агитационных материалов должно осуществляться с соблюдением требований, установленных избирательным законодательством к проведению информационного обеспечения выборов.
4. Направить настоящее постановление в Управление Роскомнадзора по Тверской области для сведения.
5. Направить копию настоящего постановленияЗаявителю, в редакцию общественно-политической газеты «КС регион 69».
6. Разместить настоящее постановление на сайте ТИК города Кимры в сети «Интернет».

|  |  |
| --- | --- |
| Председательтерриториальной избирательной комиссии города Кимры |  Т.А. Морозова |
|  |  |
| Секретарьтерриториальной избирательной комиссии города Кимры |  И.М. Балковая |
|  |  |
|  |  |